

Информационная справка
о ходе реализации Закона Камчатского края от 28.04.2016 № 791
«О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный
ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям
граждан, проживающим в Камчатском крае»

Согласно нормам жилищного законодательства в Российской Федерации с 2012 года действуют нормативные правовые акты, обязывающие владельцев квартир в многоквартирных домах (далее – МКД) оплачивать взносы в фонды капитального ремонта, а также устанавливающие способы возврата потраченных средств.

В силу ч. 2 ст. 154 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ) взнос на капитальный ремонт был включен в структуру платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Обязанность нести расходы на выполнение капитального ремонта общего имущества определена статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и возникает у собственников помещений в МКД по истечении срока, установленного законом субъекта РФ, после включения жилого дома в программу капитального ремонта (далее – капремонт).

Плата за жилое помещение и коммунальные услуги включает в себя (ч. 1, 1.1, 2, 4 ст. 154 ЖК РФ):

1. Плату за пользование жилым помещением (плату за наем) для граждан, занимающих жилое помещение по договору социального найма, или найма помещения из фонда социального использования;
2. Плату за содержание жилого помещения;
3. Плату за коммунальные услуги (ХВС, ГВС, электроэнергию, теплоэнергию, газ, газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, вывоз мусора ТКО);
4. Взнос на капитальный ремонт - для собственников помещений в многоквартирном доме.

Учитывая, что данные платежи являются обязательными и создают дополнительную финансовую нагрузку для малообеспеченных групп населения, в 2016 году Федеральным законом от 29.12.2015 № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в ЖК РФ было внесено изменение, в соответствии с которым субъектам РФ предоставлено право устанавливать компенсации¹ расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для отдельных категорий граждан.

К категории получателей отнесены граждане, достигшие возраста 70 лет, – в размере 50%, 80 лет – в размере 100%, а также проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственников жилых помещений, (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, достигших возраста 70 лет, – в размере 50%, а 80 лет – 100%.

В Камчатском крае правовое регулирование вопросов предоставления компенсаций расходов по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД осуществляется в соответствии нормами Федерального закона от 29.12.2015 № 399-ФЗ и принятым в соответствии с ним Законом Камчатского края от 28.04.2016 № 791 «О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 791).

¹ Компенсация - это денежное возмещение уже произведенных расходов, при этом суммы расходов на оплату ЖКУ и взносов на капитальный ремонт не уменьшаются на размер предоставленной компенсации.

По аналогии с нормами ЖК РФ статьей 3 Закона Камчатского края № 791 право на получение мер социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в МКД предоставлено следующей категории граждан:

- одиноко проживающие неработающие граждане, собственники жилых помещений, достигшие 70 лет, – в **размере 50 %**;
- одиноко проживающие неработающие граждане, собственники жилых помещений, достигшие 80 лет, – в **размере 100 %**;
- проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих пенсионеров, и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственников, в возрасте 70-ти лет – в **размере 50%**;
- проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих пенсионеров и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственников, достигших 80 лет, – в **размере 100%.**

Реализация мер социальной поддержки осуществляется за счет средств краевого и федерального бюджетов, предусмотренных Министерству социального благополучия и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство) через краевое государственное казенное учреждение «Камчатский центр по выплате государственных и социальных пособий» (далее – КГКУ «Центр выплат»).

Общая информация о порядке назначения и предоставления компенсации по оплате взноса за капитальный ремонт общего имущества МКД указана в таблице 2.

Согласно утвержденному Порядку компенсация по уплате взноса на капремонт предоставляется в виде ежемесячной денежной компенсации фактических расходов на капремонт.

Сумма компенсации рассчитывается исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м. общей площади жилого помещения и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий.

Предоставление компенсации по уплате взноса на капитальный ремонт осуществляется в соответствии с утвержденным Порядком² и Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по выплате компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт³.

В настоящее время средний показатель общего количества получателей компенсации за период 2016-2020 гг. составляет не менее 3300 человек в год (см. таблица 3).

Справочная информация по предоставлению госуслуги размещена:

- 1) на сайте Министерства в сети «Интернет»: <http://www.kamgov.ru/mintrud>;
- 2) на сайте КГКУ "Центр выплат" в сети «Интернет»: <https://kamsoc.ru>;
- 3) на Едином портале государственных и муниципальных услуг - www.gosuslugi.ru и www.gosuslugi41.ru.

² Приказ Министерства социального развития и труда Камчатского края от 11.03.2019 № 302-п «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и (или) коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае»;

³ Приказ Министерства социального развития и труда Камчатского края от 22.10.2020 № 1518-п «Об утверждении административного регламента Министерства социального развития и труда Камчатского края по предоставлению государственной услуги «Предоставление денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае».

Таблица 2

Общий порядок предоставления компенсации	
Обращение за назначением компенсации	Заявление о назначении денежной компенсации подается гражданином (его представителем) в КГКУ «Центр выплат» (режим работы с 9 до 18 часов, пр. Победы, 27/1, тел. (415 2) 29-67-12, факс: (415 2) 296-683 или в МФЦ.
Предоставление и выплата	Компенсация предоставляется по выбору гражданина путем зачисления денежных средств на лицевой счет, либо доставки денежных средств по месту жительства (по месту пребывания). В случае, если гражданином (его представителем) не заявлен способ доставки денежных средств, выплаты предоставляются по месту жительства (по месту пребывания) путем доставки.
Существенные условия	Компенсации предоставляются при отсутствии задолженности за ЖКУ и уплате взноса на капитальный ремонт в течение 2-х и более месяцев или при заключении и (или) выполнении соглашений по ее погашению.
Перечень документов	1) Заявление по форме установленной Административным регламентом; 2) Паспорт, либо иной документ, удостоверяющий личность; 3) Документ, удостоверяющий личность и полномочия представителя (в случае, если заявление подается представителем гражданина), доверенность. 4) Свидетельство о регистрации по месту пребывания (для проживающих по месту пребывания); 5) Правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в ЕГРП (для оформивших право собственности до 1 января 2000 года); 6) Квитанции об оплате взноса, либо справку об отсутствии задолженности или договор о ее погашении; 7) Реквизиты счета, если компенсация предоставляется через кредитное учреждение; 8) Трудовая книжка или иной документ, подтверждающий прекращение работы, а при их отсутствии - сведения о состоянии индивидуального лицевого счета по данным индивидуального учета в системе обязательного пенсионного страхования; 9) Справка о группе инвалидности; 10) Согласие на обработку персональных данных.

В разрезе муниципальных районов Камчатского края (далее – МР) самый большой процент получателей проживает в г. Петропавловске-Камчатском, за период с 2017-2020 гг. их количество составляло в среднем 69% от общего числа получателей, что объясняется высокой по отношению к другим МР численностью населения МР (см. таблица 3).

Таблица 3

Количество граждан, получающих компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в рамках реализации Закона Камчатского края от 28.04.2016 № 791				
Наименование МО	2017 г	2018 г	2019 г	2020 г
	общее количество получателей (чел.), всего	общее количество получателей (чел.), всего	общее количество получателей (чел.), всего	общее количество получателей (чел.), всего
Алеутское	0	1	1	1
Соболевское	6	9	9	8
Быстринское	4	4	4	4
Усть-Большерецкое	60	70	45	48
Усть-Камчатское	38	34	74	79
Мильковское	71	68	83	78
Вилучинское	146	154	164	161
Елизово	595	630	633	621
ПКГО	2 365	2 402	2 394	2 325
Тигильское	12	13	14	12
пгт Палана	6	7	10	12
Олюторское	8	9	3	2
Карагинское	1	3	9	11
Пенжинское	0	0	0	0
ИТОГО (по краю)	3 312	3 404	3 443	3 362

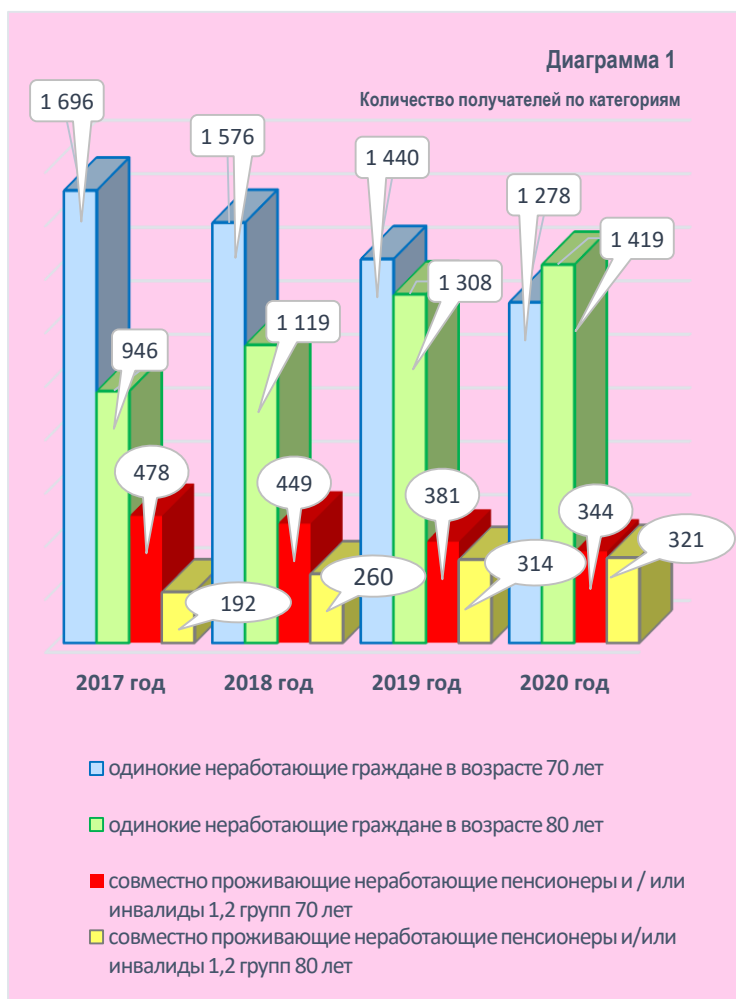
С 2016 по 2019 год отмечается ежегодное увеличение количества получателей компенсации по оплате взноса за капремонт. К 2020 году его рост составил 18,7 % (+544 человек за период), в основном за счет увеличения числа получателей в возрасте 80-ти лет.

Так, с 2017-2020 гг. ежегодно растёт количество получателей в категории неработающие граждане в возрасте 80-ти лет (рост на 50% / + 437 чел.) и в категории совместно проживающие неработающие пенсионеры и (или) инвалиды I, II групп, достигшие 80-ти лет (рост на 67,5 % / + 129 чел.) (См. таблица 4, диаграмма 1).

При этом, несмотря на ежегодный прирост количества получателей в возрасте 80-ти лет, к 2020 году их общее количество снизилось на 2%. Такие показатели обусловлены снижением получателей в категории получателей в возрасте 70-лет.

Если учесть, что в разрезе 4-х категорий основную долю получателей компенсации по оплате взноса за капитальный ремонт общего имущества МКД составляют неработающие граждане, достигшие 70-лет, то снижение показателей в данной категории существенно отражается на общем числе получателей.

Сокращение получателей в возрасте 70-ти лет объясняется естественными причинами перехода в иную возрастную категорию, а также заявительным характером предоставляемой компенсации.



В натуральных числах колебание количества граждан, получающих компенсацию, выглядит менее значительно, поэтому процентное соотношение между 4-мя категориями получателей существенно не меняется.

Анализируя процентное соотношение по категориям в среднем за период:

- 46% составляют получатели, достигшие возраста 70-ти лет;
- 34% – достигшие возраста 80-ти лет;
- 12% – совместно проживающие неработающие пенсионеры, и (или) неработающие инвалиды I и (или) II групп, в возрасте 70-ти лет;
- 8% совместно проживающие неработающие пенсионеры и (или) неработающие инвалиды I и (или) II групп, достигшие 80-ти лет (см. диаграмма 2).

Диаграмма 2



Несмотря на снижение количества получателей, расходы бюджета в 2020 году выросли более чем на 8,8%. Объем бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки ежегодно увеличивается в среднем на 8% в год.

Анализ информации, представленной участниками мониторинга и указанной в таблицах 4,6, позволяет сделать вывод, что суммы бюджетных расходов растут за счет ежегодного повышения сумм взноса на капитальный ремонт, а также увеличения количества получателей в возрасте 80-лет, т.к. суммы их компенсаций выше, чем у

получателей в возрасте 70-ти лет.

Таблица 5

Количество получателей компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в рамках реализации Закона Камчатского края от 28.04.2016 № 791, объем финансирования				
Год	Число получателей	Объем финансирования		
		всего	федеральный бюджет	бюджет края
2016	2 899	5 935,35	4 191,02	1 744,33
2017	3 312	7 358,02	6 898,61	459,41
2018	3 404	8 101,2	5 563,37	2 532,84
2019	3 443	8 325,65	3 117,20	5 208,45
2020	3 362	9 135,24	3 920,20	5 215,04

Камчатский край отнесен к регионам, где сумма взноса в фонд капитального ремонта повышается ежегодно, следовательно, расходы бюджета и граждан, получающих компенсацию, будут также ежегодно увеличиваться.

Согласно статье 156 ЖК РФ сумма взноса на капитальный ремонт за 1 кв. м. устанавливается в каждом регионе отдельно в соответствии с методическими рекомендациями⁴, утвержденными уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

В Камчатском крае в соответствии со статьей 5 Закона Камчатского края № 359 от 02.12.2013⁶ минимальный размер взноса на капитальный ремонт на очередной год

4 Приказ Минстроя России от 27.06.2016 № 454/ПР «Об утверждении методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт»

6 Закона Камчатского края № 359 от 02.12.2013 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае»

Размеры минимальных взносов на капитальный ремонт в Камчатском крае в 2014-2021 гг. были установлены постановлениями Правительства Камчатского края № 45-П от 30.01.2014, № 413-П от 29.09.2014, № 342-П от 29.09.2015, № 368-П от 27.09.2016, № 404-П от 29.09.2017, № 356-П от 04.09.2018, № 401-П от 13.09.2019, № 383-П от 30.09.2020.⁵

устанавливается постановлением Правительства Камчатского края ежегодно в срок до 1 октября дифференцировано по муниципальным районам и городским округам.⁷

Ежегодное повышение по всем МР Камчатского края составляет 0,40 копеек. Самая высокая сумма взноса за капремонт в Камчатском крае установлена в ГО «поселок Палана» – 10,40 коп. за 1 кв.м., далее – Соболевский МР и Карагинский МР – 10,30 коп. за 1 кв.м. Согласно информации, указанной в таблице 6, в Камчатском крае в 2020-2021 гг. сумма взноса за капремонт

выросла на 4%, что ниже общероссийских показателей (по РФ 6% в 2020 г. и 7,21% в 2019г.).

Несмотря на то, что размер ежегодного повышения составляет всего 40 копеек в год, сумма взноса за капремонт в Камчатском крае остается одной из самых высоких в стране.

Базовый тариф стоимости капремонта, на которую добавляется 40 копеек в год выше среднего показателя по стране, следовательно, при расчете окончательной суммы по оплате за капремонт, итоговый платеж в Камчатском крае существенно выше других регионов. А если учесть, что компенсация предоставляется с учетом норматива жилой площади, установленной в регионе, для расчета субсидии, то возмещению подлежит сумма затрат только в пределах норматива.

Примерный расчет с учетом норматива жилой площади на 1 человека

Чтобы узнать сумму компенсации, нужно перемножить минимальный размер взноса на капремонт на норматив жилой площади.

Если, размер взноса – 10,4 руб. за 1 кв.м.

Норматив жилой площади для 1 человека установлен – 36 кв.м.

Тогда сумма компенсации будет равна $10,4 \times 36 = 374,4$ руб.

Гражданам, чья льгота составляет 50%, будет выплачиваться только половина от этой суммы, т.е. 187,2 руб.

Если в квартире проживает 2 человека, то берется норматив – 23 кв.м. на одного человека для семьи из двух человек. Если второй человек также подпадает под льготную категорию, то он тоже получает компенсацию

Следует отметить, что повышение минимального размера взноса на капитальный ремонт осуществляется не всеми субъектами РФ.

Ассоциация региональных операторов капитального ремонта России провела мониторинг размера минимального взноса на капитальный ремонт в субъектах Российской Федерации.

Так, исходя из уровня ежегодной инфляции и необходимости сохранения финансовой устойчивости региональных систем капитального ремонта, в 2020 году 54 региона из 85, в том числе и Камчатский край, увеличили размер взноса на капитальный ремонт, при этом некоторые регионы с 2019 года подняли размер

⁵ Постановление Правительства Камчатского края от 30.09.2020 № 383-П «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в Камчатском крае на 2021 год»

⁷ В большей части регионов РФ минимальный взнос за капремонт дифференцирован именно по территориальному признаку, в остальных субъектах РФ размер минимального взноса устанавливается по виду (типу) МКД.

взноса почти на 200%. В 2020 году 31 регион принял решение о сохранении размера взноса на уровне 2019 года.

На сегодняшний день Камчатский край входит в десятку субъектов РФ с самой высокой стоимостью за капремонт и занимает 4-е место по Дальневосточному федеральному округу.

Таблица 6

Наименование муниципального образования в Камчатском крае	Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в МКД на 1 кв.м. (рублей в месяц) в 2018-2021 гг.			
	2018	2019	2020	2021
Петропавловск-Камчатский городской округ	8,90	9,30	9,70	10,10
Вилучинский городской округ	8,40	8,80	9,20	9,60
Елизовский МР	7,60	8,00	8,40	8,80
Мильковский МР	7,40	7,80	8,20	8,60
Усть-Большерецкий МР	7,80	8,20	8,60	9,00
Быстринский МР	8,30	8,70	9,10	9,50
Усть-Камчатский МР	8,00	8,40	8,80	9,20
Соболевский МР	9,10	9,50	9,90	10,30
Алеутский МР	8,90	9,30	9,70	10,10
Городской округ "поселок Палана"	9,20	9,60	10,00	10,40
Карагинский МР	9,20	9,50	9,90	10,30
Олюторский МР	8,20	8,60	9,00	9,40
Тигильский МР	8,00	8,40	8,80	9,20
Пенжинский МР	7,90	8,30	8,70	9,10
	от 7,40 до 9,20	от 7,80 до 9,60	от 8,20 до 10,00	от 8,60 до 10,40
Ежегодный рост составил + 40 коп. за 1 кв. м. площади				
Минимальный размер взноса на капремонт вырос:				
- в Камчатском крае в 2021 году в среднем на 4,37 %				
- в Камчатском крае в 2020 году вырос в среднем на 4,58%				
- в среднем по РФ в 2021 году вырос на 6% (на 1,7 % выше Камчатского края)				

По итогу сравнительного анализа размера взноса в целом по Российской Федерации, самый низкий размер взноса на капремонт составляет от 1,62 руб. за кв. м. по отдельным типам домов в Хабаровском крае, самый большой размер – 18,86 руб. за кв. м. в городе Москва.

Таблица 7

Размер взноса за 1 кв.м/месяц в 2021 году в ДФО (в рублях)		
	Регион	Сумма
1	Республика Саха (Якутия)	12,08
2	Чукотский АО	11,40
3	Республика Бурятия	11,37
4	Камчатский край	10,40
5	Магаданская область	10,30
6	Амурская область	8,60
7	Приморский край	8,45
8	Хабаровский край	8,32
9	Забайкальский край	7,68
10	Еврейская АО	7,18
11	Сахалинская область	6,50

Итоги мониторинга позволяют сделать вывод, что предоставление мер социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт неработающим гражданам и пенсионерам в возрасте 70-80 лет является востребованной мерой социальной поддержки.

Так, в год принятия Закона Камчатского края № 791 более 3000

человек обратились в МФЦ за предоставлением компенсации на капремонт.

Учитывая, что Камчатский край относится к субъектам с самыми высокими тарифами на ЖКУ, торговыми надбавками на лекарства, ценами на услуги и продукты, наличие меры социальной поддержки по компенсации взносов за капремонт позволяет собственникам жилых помещений, достигшим указанного возраста, вне зависимости от наличия ранее права получения денежных компенсаций по оплате за ЖКУ по иной категории, получать гарантированную материальную поддержку.

Вместе с тем, если учесть, что компенсация предоставляется путем возмещения фактически понесенных расходов, то с увеличением суммы взноса параллельно растет и размер расходов граждан.

В ходе мониторинга также было отмечено, что существуют проблемы технического исполнения закона. Все процессы по его реализации формализованы и закреплены в соответствующих подзаконных актах, но на практике процедура исполнения закона и предоставления соответствующей государственной услуги создает дополнительную нагрузку для получателей.

Так, при реализации положений Закона Камчатского края № 791 КГКУ «Центр выплат» в целях соблюдения требований Федерального закона⁸ налажено межведомственное взаимодействие, в том числе по средствам ЕСМЭВ/РСМЭВ с органами и организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги в части установления права на предоставление меры социальной поддержки, а также для получения информации, влияющей на размер денежной компенсации.

КГКУ «Центр выплат» налажена работа по межведомственному взаимодействию с Фондом капитального ремонта Камчатского края по вопросам предоставления сведений о наличии/отсутствии задолженности по взносам за капремонт, включении/исключении дома в программу капитального ремонта.

Одновременно при обращении за назначением денежной компенсации в соответствии с положениями Административного регламента по предоставлению данной государственной услуги, в рамках межведомственного взаимодействия подлежат предоставлению сведения о собственнике жилого помещения.

Данные сведения находятся в распоряжении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю (далее – Росреестр) и ГУП «Камчатское краевое бюро технической инвентаризации» (далее – БТИ). До 2000 года регистрация права собственности производилась БТИ, далее эти полномочия переданы в Росреестр, но без передачи в их распоряжение уже имеющихся у БТИ сведений. Некоторые собственники квартир произвели самостоятельное внесение сведений в ЕГРН, т.е. обратились в Росреестр с ранее оформленными документами.

В то же время с учетом возрастной категории получателей мер социальной поддержки внесение сведений о праве собственности в Росреестр произведено не всеми гражданами, так как это не является обязанностью, а только правом собственника. В настоящее время БТИ находится в стадии банкротства, назначен конкурсный управляющий, и предприятие не участвует в межведомственном взаимодействии более 1 года.

⁸ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Данная ситуация осложняет предоставление предусмотренной Законом Камчатского края № 791 меры социальной поддержки, т.к. при отсутствии сведений о собственнике жилого помещения в ЕГРН граждане вынуждены самостоятельно предоставлять в КГКУ «Центр выплат» документы, подтверждающие право собственности.

Вместе с тем право на данную меру социальной поддержки имеют граждане старшей пенсионной возрастной категории, в том числе одинокие, в результате – отсутствие межведомственного взаимодействия со стороны БТИ приводит к нарушению права граждан, предусмотренного законодательством Камчатского края.

На основании изложенного участники мониторинга полагают необходимым рассмотреть вопрос о возложении обязанности на БТИ передать в Росреестр сведения о праве собственности, оформленном до 2000 года, для проведения работ по внесению сведений в ЕГРН, что позволит защитить права граждан на получение полагающихся им в соответствии с законодательством РФ и Камчатского края мер социальной поддержки.